

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com
Anexa nr. 1 la Dispozitia nr. 107 din 27.06.2022

**STRATEGIA ANTICORUPTIE A COMUNEI BELIU SI A
UNITATILOR SUBORDONATE PENTRU PERIOADA 2021-
2025**

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

CUPRINS

CAPITOLUL 1. INTODUCERE	3
1.1. Contextul general	3
1.2. Cadrul juridic	11
1.3. Consideratii generale	13
1.4. Definitii.....	14
CAPITOLUL 2. SCOP, VALORI SI PRINCIPII	16
2.1. Scopul strategiei	16
2.2. Viziunea si misiunea strategiei	16
2.3. Impactul scontat	17
2.4. Principiile promovate	18
CAPITOLUL 3. POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC.....	20
3.1. Contextul abordarii si tratării politicii interne privind avertizarea în interes public	20
3.2. Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public	20
3.3. Prinzipiile care stau la baza Protectiei avertizării în interes public	20
3.4. Obiectivul politicii interne privind avertizarea în interes public	21
3.5. Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea în interes public	21
CAPITOLUL 4. OBIECTIVE SI MASURI	22
4.1. Obiective generale	22
4.2. Obiective specifice	22
4.3. Măsuri asociate obiectivelor	22
CAPITOLUL 5. SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A STRATEGIEI	24

CAPITOLUL 1. INTRODUCERE

1.1. Contextul general

Importanta prevenirii si combaterii coruptiei la nivel european este evidentiată de includerea problematicilor specifice acestui domeniu în diferite instrumente de drept international, atât în izvoare principale de drept, cat și în documente programatice de acest nivel, cum ar fi urmatoarele:

- Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva coruptiei;
 - Tratatul privind funcționarea UE;
 - Convenția penală privind coruptia;
 - Convenția de drept civil privind coruptia;
- sau în organizații, cum ar fi:
- Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE);
 - Inițiativa Regională Anticoruptie;
 - Consiliul pentru Cooperare Regională;
 - Reteaua Europeană de Integritate și Autoritatea pentru Avertizori;
 - Grupul de State împotriva Coruptiei;

Strategia Națională Anticoruptie (SNA) 2016-2020, în corelare cu recomandările formulate de formatele internaționale anticoruptie la care România este parte sau la care participă, a promovat schimbarea paradigmăi în ceea ce privește abordarea strategică în acest domeniu. Astfel, SNA 2016-2020 a inclus obiective și măsuri care să actioneze asupra cauzelor mai profunde ale coruptiei, abordarea nefiind limitată la combaterea fenomenului. Documentul programatic a inclus măsuri care să vizeze prevenirea coruptiei, promovarea integrității organizationale, educația anticoruptie și, nu în ultimul rand, recuperarea creantelor generate de savarsirea de infracțiuni, fiind corelat cu toate instrumentele internaționale la care România este parte.

Coruptia ramane o provocare la nivel național și regional, deși în plan strategic, coruptia este fenomenul infracțional care a facut cel mai dea și mai constant obiectul politicilor penale în România, începând cu anul 2001. Acest fenomen afectează societatea în cele mai diverse moduri, fiind de natură a genera consecințe negative atât în viața economică, cât și socială a cetățenilor. În acest sens, s-a putut observa că, în anumite instante, fenomenul coruptiei a afectat viața, integritatea fizică, increderea fata de instituțiile statului și patrimoniul cetățenilor.

Coruptia rămâne o cauză care limitează perspectivele de dezvoltare a României și capacitatea de promovare a obiectivelor de politică externă, inclusiv a imaginii României în mediul internațional.

Totodată, coruptia afectează eficiența și profesionalismul din autoritățile și instituțiile publice, mai ales din perspectiva furnizării de servicii de interes general, aspect care generează o încredere scăzută a cetățenilor în capacitatea statului de a gestiona relațiile sociale. Cauzele fenomenului coruptiei sunt

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

multiple, iar problematica prevenirii și combaterii corupției intră în spectrul de competență a mai multor instituții din România, care trebuie să coopereze pentru obținerea sinergiei în activitățile de promovare a integrității.

Din perspectiva mediului de afaceri privat din România, se poate constata că au fost înregistrate evoluții în promovarea integrității în mediul de afaceri, mai ales în cadrul întreprinderilor publice, care însă pot cunoaște progrese suplimentare, printr-o colaborare strânsă cu autoritățile și instituțiile publice, care pot impulsiona inițiativele de promovare a integrității în sectorul privat. Corupția nu reprezintă un impediment (*deal-breaker*) în derularea afacerilor din cauza percepției greșite a antreprenorilor potrivit căreia corupția ar fi necesară pentru a derula unele contracte în România¹.

O provocare suplimentară pentru autorități este cauzată de rolul corupției de facilitator al activității grupurilor de crimă organizată.

Prin urmare, prezenta strategie include un obiectiv specific care are în vedere abordarea integrată a corupției și criminalitatii organizate, deoarece granița dintre corupție și criminalitate organizată este doar de ordin formal – conceptual, pentru ratiuni de abordare sistematică și coerentă din punct de vedere legal și instituțional.

Totodată, consecințele generate de pandemia COVID-19 trebuie să fie evaluate de către autoritățile și instituțiile publice competente în vederea gestionării corespunzătoare a acestora. Mai multe organizații internaționale din domeniul anticorupției au atras atenția asupra provocărilor existente în prezent la adresa transparentei, achizițiilor publice (în special, în sistemul de sănătate), integrității organelor de ordine și siguranță publică și oferirii de asistență medicală.

Strategia Națională de Apărare a Tării pentru perioada 2020-2024 (SNAPT 2020-2024) confirmă atașamentul autoritatilor române pentru apărarea statului de drept și a democrației, independenta justiției și lupta împotriva corupției, subliniind totodată efectele sistemicе negative generate de corupție la nivel național². O abordare similară se regăseste în Programul de Guvernare 2020 – 2024, care include dezideratul de a relansa lupta anticorupție, până în punctul în care alinierea la standardele europene va deveni ireversibilă³. De asemenea, programul de guvernare menționează ca prioritate elaborarea prezentei strategii naționale.

Conform capitolului privind România din Raportului 2020 privind statul de drept al Comisiei Europene, România dispune de un cadru strategic național cuprins în domeniul luptei anticorupție, bazat pe participarea largă a actorilor instituționali de la nivel național și local. În ciuda progreselor realizate de România în ultimul deceniu în domeniul luptei anticorupție, provocările cu care s-a confruntat sistemul judiciar în perioada 2017-2019 au pus sub semnul întrebării durabilitatea reformelor anticorupție. Importanța sustinerii implementării SNA de către factorul politic a fost ilustrată în mod constant de către COM în cadrul rapoartelor MCV.

¹ Raportul de cercetare – Business Integrity Country Agenda, elaborat de Transparency International Romania, pag. 93.

² Strategia Națională de Apărare a Tării pentru perioada 2020-2024, pagina 27.

³ Programul de guvernare 2020-2024, pag. 225.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

În consecință, se impune în primul rând asumarea de către palierul politic a agendei nationale anticoruptie și a angajamentului de a nu afecta cadrul legislativ și instituțional din domeniul anticoruptiei. Totodată, sunt necesare consolidarea evaluării riscurilor și a vulnerabilităților la corupție, corelarea și eficientizarea mecanismelor de prevenire, educație și combatere de care statul român dispune, respectiv consolidarea dialogului și a cooperării inter-institutionale în cadrul unei abordări integrate de tip strategic.

Actuala strategie națională anticoruptie va menține abordarea utilizată de strategiile anterioare, care au acordat prioritate măsurilor preventive în sectoarele expuse la corupție. Progresul disparat al preventiei în perioada 2016-2020 a determinat menținerea sectoarelor identificate ca prioritare de strategia anterioară, cu suplimentarea acestora cu domeniul protecției mediului înconjurător și domeniul protejării patrimoniului cultural și înălțarea sistemului judiciar din categoria sectoarelor prioritare.

Strategia națională anticoruptie 2021-2025 a fost realizată în urma unui amplu proces de consultare cu sectorul public, dar și cu societatea civilă și mediul de afaceri din România.

Astfel, strategia națională anticoruptie realizează o radiografie a manifestării fenomenului la nivel național, și, corelativ, a capacitatii naționale de răspuns și prezintă o viziune integrată, armonizată inter-institutional cu privire la misiunea și obiectivele necesare a fi asumate de principalele instituții cu responsabilitati, cu obiective generale, specifice și acțiuni principale, individualizate în funcție de competențele legale ale fiecărei instituții și specificul sectoarelor prioritare. Strategia pune accent pe rafinarea mecanismelor de cooperare pentru obținerea unor rezultate cât mai eficiente în promovarea integrității și luptă împotriva corupției. Ca orizont de timp abordarea propusă vizează perioada 2021-2025.

Strategia Națională Anticoruptie 2021-2025, are ca scop promovarea integrității, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și masurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului masurilor de transparenta instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public, aprobată prin H.G. nr. 1269/2021, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției în România. Documentul are un caracter multidisciplinar și este adresat tuturor instituțiilor publice reprezentând puterea executivă, legislativă și judecătorescă, autoritatilor publice locale, mediului de afaceri și societății civile.

Conducerea Primariei comunei Beliu consideră imperiosă dezvoltarea și implementarea unor instrumente care să conduca la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea corupției, consolidarea capacitatii administrației publice locale și la creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor în serviciile publice specifice oferite.

În acest sens, SNA reuneste masurile de transparenta instituțională și de prevenire a corupției, reglementate de diverse acte normative referitoare la: codul etic, consilierul de etică, declararea averilor, declararea cadourilor, conflictele de interes, incompatibilitatile, transparenta în procesul decizional, accesul la informații de interes public, protecția avertizorului în interes public, interdicțiile

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

post-angajare în cadrul institutiilor publice (*pantouflage*), functiile sensibile, gestionarea riscurilor de integritate si evaluarea *ex-post* a incidentelor de integritate.

Masurile de transparenta institutionalala si de prevenire a coruptiei stabilite atat la nivelul Primariei comunei Beliu, cat si la nivelul unitatilor subordonate, respectiv Liceul Tehnologic Beliu si Clubul Sportiv Beliu sunt stabilite prin prezenta strategie, dupa cum urmeaza mai jos, cu precizarea ca in ceea ce priveste sistemul de control intern managerial, respectiv procedurile si regulamentele aferente, care se afla in stransa legatura cu prezenta, acestea au fost elaborate si implementate cel mai recent in 2017, urmand ca in functie de resursele financiare si umane din cadrul institutiilor sa se intreprinda cat mai urgent demersuri in vederea elaborarii, actualizarii si dezvoltarii acestora, astfel incat institutiile sa dispuna de sisteme de control intern conforme.

Astfel:

1. Codul etic – valorile etice si principiile general acceptate privind conduita sunt încorporate în coduri de conduită. Codul de conduită reprezintă un set de reguli adoptat în mod voluntar de grupul caruia i se adreseaza si nu este obligatoriu ca acesta sa prevada sanctiuni specifice pentru incalcarea regulilor prevăzute. In cadrul Primariei comunei Beliu s-a elaborat si implementat in anul 2017 un Cod de conduita aplicabil atat functionarilor publici, cat si personalului contractual din cadrul institutiei, ce necesita a fi actualizat/modificat, urmand a se intreprinde demersurile necesare in acest sens. De asemenea, in cadrul Liceului Tehnologic Beliu si Clubului Sportiv Beliu exista elaborat un cod de conduita aplicabil personalului institutiilor, care necesita a fi actualizat.

2. Consilierul de etica - in scopul respectarii si monitorizării implementării principiilor si normelor de conduită de către functionarii publici, Primarul comunei Beliu a desemnat prin dispozitie un consilier de etică si coordoneaza, controleaza si monitorizeaza respectarea normelor de conduită de către personalul contractual, din aparatul propriu si din institutiile aflate în subordine, cu respectarea prevederilor in domeniul legislatiei muncii si a legislatiei specifice aplicabile – art. 558, alin. (1) din Codul administrativ. In cadrul Liceului Tehnologic Beliu si a Clubului sportiv Beliu urmeaza a se numi un consilier etic prin decizie interna.

3. Declararea cadourilor - reprezintă o obligatie legală reglementată de prevederile Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor actiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a functiei, precum si de dispozitiile Hotărârii Guvernului nr. 1126/2004 pentru aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor actiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a functiei. In cadrul Primariei comunei Beliu se are in vedere elaborarea unei procedurii privind declararea cadourilor, la momentul intocmirii prezentei aceste mentiuni fiind cuprinse in Codul etic intocmit in 2017. De asemenea, personalul din cadrul Liceului Tehnologic Beliu si din cadrul Clubului Sportiv Beliu a fost informat cu privire la declararea cadourilor si procedura de urmat in acest caz si au in vedere intocmirea unei astfel de proceduri.

4. Declararea averilor si a intereselor - este reglementată, în principal, de prevederile Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea si

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și de dispozițiile Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare. La nivelul Primariei comunei Beliu se arătă elaborarea unei procedurii privind Declarațiile de avere și interes, însă aceasta activitate nu este procedurată și nici nu sunt prevazute mențiuni despre ea în cadrul altor documente, însă personalul instituției cunoaște aceste obligații și înțeplinează măsurile necesare în vederea completării și depunerii Declarațiilor de avere și interes.

În ceea ce privește Liceul Tehnologic Beliu și Clubul Sportiv Beliu, acestia nu au elaborate/implementate proceduri interne care să reglementeze această activitate, urmărind a fi îndeplinite demersurile necesare în vederea completării și depunerii Declarațiilor de avere și interes pentru personalul responsabil și pentru procedurarea acestei activități.

5. Conflictele de interes - Legislația națională, respectiv Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, definește conflictul de interes ca fiind situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

Conflictul de interes de natură penală este definit de art. 301 din Codul penal, sub denumirea de folosirea funcției pentru favorizarea unor persoane, ca fiind fapta funcționarului public care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, a îndeplinit un act prin care s-a obținut un folos patrimonial pentru sine, pentru sotul său, pentru o rudă ori un afilat până la gradul II inclusiv.

Existența unui conflict de interes de natură administrativă nu presupune existența automată a unei fapte de corupție. Apariția unui conflict între interesele personale ale unui funcționar public și îndatoririle lui legale, fără ca acesta să fie rezolvat sau sancționat, poate avea ca rezultat corupția; un conflict de interes se poate concretiza, asadar, în cele din urmă, într-o infracțiune de corupție sau de serviciu. Soluționarea conflictelor de interes vizează, în consecință, adoptarea deciziilor în cadrul administrației publice exclusiv în baza interesului public.

În cadrul Primariei comunei Beliu se arătă elaborarea unei proceduri privind prevenirea și soluționarea conflictelor de interes, însă această activitate nu este procedurată, fiind cuprinse doar cateva mențiuni în Codul etic implementat în anul 2017.

În ceea ce privește Liceul Tehnologic Beliu și Clubul Sportiv Beliu, acestia nu au elaborate/implementate proceduri interne care să reglementeze această activitate, urmând să se înțeplineze demersuri în acest sens.

6. Incompatibilități - Problema incompatibilităților este reglementată de Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnitatilor publice, pentru modificarea și completarea

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sanctionarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

In cadrul Primariei comunei Beliu se are in vedere elaborarea unei proceduri privind prevenirea si solutionarea situatiilor de incompatibilitate, intrucat aceasta activitate nu este procedurata.

In ceea ce priveste Liceul Tehnologic Beliu si Clubul Sportiv Beliu, acestia nu au elaborate/implementate proceduri interne care sa reglementeze aceasta activitate, urmand a se intreprinde demersuri in acest sens.

7. Interdictii după încheierea angajării în cadrul institutiilor publice (*pantoufage*)

Legislatia privind interdictiile post-angajare vizează prevederi care sunt cuprinse în acte normative diverse, neexistând o reglementare unitară în acest sens:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice - Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interes, art. 61;
- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale - Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interes, art. 74;
- Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern - art. 22, alin. (5);
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sanctionarea corupției - art. 94, alin. (3);
- O.U.G. nr. 66 din 29 iunie 2011 privind prevenirea, constatarea și sanctionarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora - art. 13, alin. (1);
- Legea Concurenței nr. 21/1996 – art. 70.

In cadrul Primariei comunei Beliu se are in vedere elaborarea unei proceduri privind monitorizarea situatiilor de pantoufage prin care sa se aduca la cunoștința personalului institutiei toate interdictiile de angajare/pantoufage existente, termene de respectat, sanctiunile aplicabile si orice alte masurile de urmat conform prevederilor legale in materie, intrucat aceasta activitate nu este procedurata.

In ceea ce priveste Liceul Tehnologic Beliu si Clubul Sportiv Beliu, acestia nu au elaborate/implementate proceduri interne care sa reglementeze aceasta activitate, urmand a se intreprinde demersuri in acest sens.

8. Transparenta în procesul decizional

Transparenta organizatională și decizională în cadrul unei organizații constituie instrumente optime în descurajarea și combaterea abuzurilor și a faptelor de corupție. Legea nr. 52/2003 stabilește regulile procedurale minime aplicabile în vederea transparentei decizionale în cadrul autoritatilor administrației publice centrale și locale, care pot fi dezvoltate conform specificului autoritatii.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

In cadrul Primariei comunei Beliu sunt prevazute norme privind transparenta decizionala in cadrul Codului de conduită elaborat si implementat in randul personalului in anul 2017, avandu-se in vedere si elaborarea unei proceduri pentru aceasta activitate.

In ceea ce priveste personalul din cadrul Liceului Tehnologic Beliu si din cadrul Clubului Sportiv Beliu, acesta are cunostinta de masurile necesar a fi luate in vederea asigurarii transparentei in procesele decizionale desfasurate la nivelul institutiilor.

9. Accesul la informatii de interes public

Conform art. 31, alin. (1) din Constitutia României, dreptul persoanei de a avea acces la orice informatie de interes public nu poate fi îngrădit, iar potrivit dispozitiilor alin. (2) al aceluiasi articol, autoritatile publice, potrivit competencelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetătenilor asupra treburilor publice si asupra problemelor de interes personal.

Accesul liber si neîngrădit la informatie de interes public constituie, astfel cum stipuleaza si art. 1 din Legea nr. 544/2001, unul dintre principiile fundamentale ale relatiilor dintre persoane si autoritatile publice, în conformitate cu Constitutia României si cu documentele internationale ratificate de Parlamentul României.

Asadar, accesul la informatiile de interes public reprezintă un drept al persoanelor, căruia îi corespunde obligatia corelativă a autoritatilor si institutiilor publice de a asigura exercitarea lui corespunzătoare.

Astfel, orice persoană are dreptul să solicite si să obțină de la Primaria comunei Beliu informatiile de interes public, în condițiile reglementate de Legea nr. 544/2001, iar aceasta este obligată să asigure persoanelor, la cererea acestora, informatiile de interes public solicitate în scris sau verbal.

De asemenea, in ceea ce priveste informatiile de natura publică ce pot fi obținute de la/despre Liceul Tehnologic Beliu si Clubul Sportiv Beliu, personalul institutiilor cunoaste prevederile legale in vigoare si asigura accesul la acestea.

10. Protectia avertizorului în interes public

În prezent, protectia avertizorului în interes public este reglementată în legislatia națională a României de Legea nr. 571/2004 privind protectia personalului din autoritatile publice, institutiile publice si din alte unitati care semnalează încălcări ale legii. Aceasta a apărut ca urmare a unei nevoi de instrumente legale pentru autoreglarea sistemului de integritate în cadrul administrației publice.

Anul 2020 a adus o nouă provocare legislativă, respectiv adoptarea Directivei (UE) 2019/1937 privind protectia persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, precum si obligatia corelativă a Statelor membre UE (SM) de a o transpune în dreptul intern.

La nivelul Primariei comunei Beliu s-a elaborat si implementat in 2017 Procedura privind semnalarea neregularitatilor, Formularul de sesizare nereguli si Registrul de sesizare nereguli care se completeaza dinamic ori de cate ori se constata o neregula. De asemenea, in cadrul Codului etic sunt cuprinse mentiuni referitoare la protectia avertizorului.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

In ceea ce priveste Liceul Tehnologic Beliu si Clubul Sportiv Beliu, acestia nu au elaborate/implementate proceduri interne care sa reglementeze aceasta activitate, urmand a se intreprinde demersuri in acest sens.

11. Functiile sensibile

În conformitate cu definitia prevăzută de OSGG nr. 600/2018, functie sensibilă este considerată acea functie care prezintă un risc semnificativ de afectare a obiectivelor entitatii prin utilizarea necorespunzătoare a resurselor umane, materiale, financiare si informationale sau de coruptie sau fraudă.

Potrivit Standardului 2 - Atributii, functii, sarcini din OSGG nr. 600/2018, conducătorul entitatii publice dispune identificarea functiilor sensibile pe baza unor factori de risc, centralizarea acestora la nivelul entitatii publice si stabilirea unei politici adecvate de gestionare a acestora prin elaborarea unor măsuri, astfel încât efectele negative asupra activitatilor desfasurate în cadrul entitatii publice să fie minime.

În ceea ce priveste cadrul normativ, Noul Cod penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, intrat în vigoare la data de 1 februarie 2014, reglementează, în Titlul V al Părtii speciale, „Infractiunile de coruptie și de serviciu”, acesta fiind structurat în două capituloare: Capitolul I – „Infractiuni de coruptie” (art. 289-294) și Capitolul II – „Infractiuni de serviciu” (art. 295-309).

În contextul referirii la legislatia natională ce reglementează infractiunile de coruptie amintim si Legea nr. 78 din 8 mai 2000 pentru prevenirea, descoperirea si sanctionarea faptelor de coruptie.

In cadrul Primariei comunei Beliu s-au elaborat Procedura privind functiile sensibile, Inventarul functiilor sensibile si Politica de rotatie a functiilor sensibile in anul 2017, acestea necesitand a fi actualizate.

In ceea ce priveste Liceul Tehnologic Beliu si Clubul Sportiv Beliu, acestia nu au elaborate/implementate proceduri interne care sa reglementeze aceasta activitate, urmand a se intreprinde demersuri in acest sens.

12. Riscuri si vulnerabilitati la coruptie în administratia publică

Un element strategic al activitatii de prevenire a coruptiei si de asigurare a unui nivel ridicat de integritate îl constituie managementul riscurilor. Managementul riscurilor de coruptie în cadrul administratiei publice centrale/locale presupune identificarea, analizarea, evaluarea si monitorizarea riscurilor de coruptie, precum si stabilirea si implementarea măsurilor de prevenire si control al acestora.

Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 reglementează Metodologia standard de evaluare a riscurilor de coruptie în cadrul autoritatilor si institutiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilitatii de materializare a riscurilor de coruptie, cu indicatorii de estimare a impactului în situatia materializării riscurilor de coruptie si formatul registrului riscurilor de coruptie. Totodată, acest act

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

normativ aprobă Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autoritatilor si institutiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate.

In cadrul Primariei comunei Beliu s-au elaborat Procedura privind managementul riscurilor, Procedura privind analiza riscurilor, Registrul de riscuri si Planul de minimizare al riscurilor si Raportul de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere.

In ceea ce priveste Liceul Tehnologic Beliu si Clubul Sportiv Beliu, acestia nu au elaborate/implementate proceduri interne care sa reglementeze aceasta activitate, urmand a se intreprinde demersuri in acest sens.

1.2. Cadrul juridic

În România, principalele institutii publice a căror activitate se încadrează în sfera luptei împotriva corupției sunt următoarele: Ministerul Justitiei (MJ), Ministerul Afacerilor Interne (MAI), Directia Generală Anticoruptie (DGA), Agentia Natională de Integritate (ANI), Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casatie si Justitie (PÎCCJ), Directia Natională Anticoruptie (DNA) si Departamentul pentru lupta antifraudă (DLAF).

Ca organ al puterii executive, Ministerul Justitiei elaborează politicile publice, strategiile si planurile de actiune în domeniul justitiei, al prevenirii si combaterii corupției si formelor grave de criminalitate, inclusiv prin raportare la obiectivele programului de guvernare.

Implementarea SNA se realizează sub autoritatea si în coordonarea Ministrului Justitiei, cu raportare către Guvern.

Strategia Anticoruptie a comunei Beliu si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 are drept baza Strategia Nationala Anticoruptie pe perioada 2021 – 2025 si vizeaza prevenirea corupției pe cele trei directii de acțiune: prevenire, educatie, combatere. Prezenta strategie a fost elaborata in baza prevederilor urmatoarelor acte normative:

- Constitutia Romaniei;
- O.U.G nr. 57/2019, privind Codul administrativ;
- Hotararea nr. 1269 din 17 decembrie 2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia;
- Codul Penal din 17 iulie 2009 (actualizat);
- Legea nr. 78 din 8 mai 2000 (actualizată) pentru prevenirea, descoperirea si sanctionarea faptelor de coruptie;
- Legea nr. 571/2004, privind protectia personalului din autoritatîle publice, institutiile publice si din alte unitati care semnaleaza incalcarî ale legii;
- Legea nr. 161/2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea corupției, cu modificarile si completările ulterioare;

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003R privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocratiei în activitatea de relații cu publicul, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplina;
- Ordinul nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- Legea nr. 363 din 28 decembrie 2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date;
- H.G. nr. 781 din 25 iulie 2002, privind protecția informațiilor secrete de serviciu;
- Regulamentul de organizare și funcționare al Primariei Comunei Beliu și al Liceului Tehnologic Beliu;
- Regulamentul Intern al Primariei comunei Beliu;
- Codul de conduită al personalului din cadrul Primariei Comunei Beliu și Codul etic al Liceului Tehnologic Beliu;
- Declarația de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al Strategiei Naționale Anticoruptie, susținând prezenta strategie.

Primaria comunei Beliu se administreaza si functioneaza in baza O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ si in temeiul principiilor specifice aplicabile administiratiei publice locale prevazute la art. 75 din aceasta, dupa cum urmeaza:

- a) principiul descentralizării;
- b) principiul autonomiei locale;
- c) principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes local deosebit;
- d) principiul eligibilității autorităților administrației publice locale;
- e) principiul cooperării;
- f) principiul responsabilității;
- g) principiul constrângerii bugetare.

Liceul Tehnologic Beliu functioneaza in temeiul Legii nr. 1/2011 a educatiei si a oricaror acte si normative generale si speciale, a actelor normative elaborate de Ministerul Educatiei, a deciziilor Inspectoratului Scolar Judetean Arad si a regulelor interne ale unitatii scolare.

Clubul Sportiv Beliu functioneaza in temeiul Legii nr. 69/2000, a educatiei fizice si sportului.

1.3. Consideratii generale

Coruptia este un abuz de putere savarsit in exercitarea functiei publice/functiei de demnitate publica de un angajat al administiratiei publice, indiferent de statut, structura sau pozitie ierarhica, in scopul

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

obtinerii unui profit, satisfacerii unor interese personale sau de grup personal, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, persoana fizica ori persoana juridica.

Coruptia poate avea ca si consecinte:

- amenintare pentru democratie, pentru suprematia dreptului, echitatii sociale si a justitiei;
- erodarea principiilor unei administratii eficiente;
- subminarea economiei de piata;
- inrautatirea imaginii sau discreditarea primăriei;
- incurajarea irresponsabilitatii si a practicilor abuzive;
- calitatea slaba a serviciilor acordate populatiei;
- degradarea valorilor morale;

Prevenirea actelor de coruptie este asigurata in cadrul institutiei prin urmatoarele practici:

- reglementarea activitatilor si a serviciilor publice;
- asigurarea transparentei si accesului la informatiile de interes public;
- promovarea principiilor si normelor etice;
- asigurarea transparentei si responsabilitatii in gestionarea fondurilor si bunurilor publice;
- declararea averilor si incompatibilitatilor;
- prevenirea si solutionarea conflictului de interes;
- participarea societatii civile si sectorului privat in activitatea anticoruptie;
- instruirea personalului;
- evaluarea periodică a modului de indeplinire a masurilor anticoruptie;

Sunt considerate fapte de coruptie:

- a. luarea de mita (art. 289 Cod penal);
- b. darea de mita (art. 290 Cod penal);
- c. traficul de influenta (art. 291 Cod penal)
- c. cumpararea de influenta (art. 292 Cod penal);

Luarea de mită este fapta funcționarului public care, direct ori indirect, pentru sine sau pentru altul, pretinde ori primește bani sau alte foloase care nu i se cuvin ori acceptă promisiunea unor astfel de foloase, în legătură cu îndeplinirea, neîndeplinirea, urgentarea ori întârzierea îndeplinirii unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau în legătură cu îndeplinirea unui act contrar acestor îndatoriri.

Darea de mită presupune promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, în condițiile arătate în art. 289 din Codul Penal.

Traficul de influenta presupune pretinderea, primirea ori acceptarea promisiunii de bani sau alte foloase, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, săvârșită de către o persoană care are influență sau lasă să se credă că are influență asupra unui funcționar public și care promite că îl va determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

Cumpararea de influență presupune promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, pentru sine sau pentru altul, direct ori indirect, unei persoane care are influență sau lasă să se credă că are influență asupra unui funcționar public, pentru a-l determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

1.4. Definittii

- **incident de integritate** - unul dintre următoarele evenimente privind situația unui angajat al unei autorități sau instituții publice:
 - a) încetarea disciplinară a raporturilor de muncă sau de serviciu, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice, inclusiv cele stabilite prin legislație secundară și terțiară, pentru care este prevăzută această sancțiune;
 - b) trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interes sau declarării averilor;
 - c) rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interes sau regimul incompatibilităților;
- **etica** se referă la comportamentul individual, în context organizațional sau nu, care poate fi apreciat sau evaluat fie din perspectiva valorilor, principiilor și regulilor etice explicate (coduri de etică, coduri de conduită sau alte tipuri de documente fără statut de act normativ) sau tacite (cultura organizațională), fie prin prisma consecințelor acțiunilor însăși;
- **comportamentul integrului** este acel comportament apreciat sau evaluat din punct de vedere etic ca fiind corect. Integritatea, ca valoare individuală, se referă la această corectitudine etică, care nu poate fi delimitată de corectitudinea legală și profesională;
- **comportamentul lipsit de integritate** este o formă de subminare a misiunii organizației, conducând la un climat organizațional toxic pentru angajați și terți, și afectând interesele legitime ale tuturor celor implicați, inclusiv interesul public;
- **planul de integritate** - ansamblul de măsuri identificate de conducerea instituției ca remedii pentru riscurile și vulnerabilitățile instituționale la corupție identificate. Măsurile preconizate pot viza prevenirea corupției, educația angajaților dar și a publicului-țintă vizat de activitatea instituției/autorității, întreprinderii publice, precum și combaterea corupției. Planurile de integritate sunt asumate prin acte juridice, precum ordine sau decizii ale conducerii entității;
- **standarde legale de integritate** - sunt avute în vedere acele măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexă la SNA.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

- **pantouflage** - noile abordări în managementul sectorului public, împreună cu posibilitățile extinse de muncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția public asupra acestor relații. Necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioadele de schimbare, sporește importanța dezvoltării și menținerii sistemelor ce abordează conflictele de interes, inclusiv pe cele care apar la migrarea funcționarilor publici către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea funcționarilor publici din sectorul public în cel privat sunt:

- (1) să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv;
- (2) să se asigure că exercitarea autorității de către un funcționar public nu este influențată de câștigul personal, inclusiv prin speranța sau aşteptarea unei angajări viitoare;
- (3) să se asigure că accesul și contactele actualilor, precum și ale foștilor funcționari publici nu sunt utilizate pentru beneficiile nejustificate ale funcționarilor sau ale altora.

- **situatie de incompatibilitate** - situatie in care subiectii exercita concomitent doua sau mai multe functii al caror cumul este interzis de lege;

- **conflict de interes** - acea situatie sau imprejurare in care interesul personal, direct ori indirect, al angajatului contractual contravine interesului public, astfel incat afecteaza sau ar putea afecta independenta si imparcialitatea sa in luarea deciziilor, ori indeplinirea la timp si cu obiectivitate a indatoririlor care ii revin in exercitarea functiei detinute;

CAPITOLUL 2. SCOP, VALORI SI PRINCIPII

2.1. Scopul strategiei

Prezenta strategie are drept scop:

- promovarea eticii și integrității la nivelul Primariei comunei Beliu și a unitatilor subordonate;
- consolidarea capacității administrației publice locale de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice pentru realizarea interesului public;
- continuarea masurilor anticoruptie pentru prevenirea abaterilor, neregulilor, a suspiciunilor de fraudă, situațiilor de conflict de interese și incompatibilitate;
- eficacitatea și eficientizarea desfasurării tuturor activităților pentru realizarea interesului public.

Astfel, prin prezenta se urmărește promovarea integrității, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional de prevenire și combatere a corupției în România.

Strategia promovează modelul de manager de instituție care se implică efectiv în promovarea integrității instituției, care își oferă propriul exemplu de integritate și sanctionează sau gestionează adecvat încalcarările regulilor, de la cele de tipul abaterilor administrative, până la cele de nivelul infracțiunilor.

SNA contribuie și la dezvoltarea componentei internaționale, aderarea României la Convenția anti-mită a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică continuând să fie un obiectiv strategic național și o prioritate a agendei naționale anticoruptie.

Strategia urmărește creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și beneficiarii serviciilor publice, dar și consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative, precum și creșterea gradului de recuperare a produselor infracțiunilor, urmând cele mai bune practici din alte state membre UE și consolidarea practicii judiciare, prin Agentia Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate.

2.2. Viziunea și misiunea strategiei

Viziunea acestei strategii este de a consolida sistemul de prevenire și combatere a corupției prin consolidarea mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor, amenintărilor și vulnerabilităților circumscrise acestui fenomen, în vederea garantării profesionalismului și eficienței în sectorul public, a siguranței cetățenilor și de a susține un mediu social și economic dezvoltat.

Promovarea integrității organizationale este de natură să reduce cazurile de corupție, frauda și incidentele de integritate în sectoarele expuse la corupție. Totodată, un mediu de integritate robust va sprijini România în atingerea obiectivelor asumate la nivel internațional în domeniul anticorupției și a statului de drept.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

În acest context, promovarea obiectivelor de politică externă a României, inclusiv prin îmbunatatirea imaginii României pe scena internațională, va accelera procesul de aderare a României la *Convenția OCDE privind combaterea mituirii functionarilor publici străini în tranzactiile comerciale internaționale, adoptată la Paris, la 21 noiembrie 1997, intrată în vigoare la data de 15 februarie 1999.*

Resursele statului trebuie mobilizate coerent și eficient în vederea investigării și tragerii la răspundere penală a persoanelor implicate în activități circumscrise corupției, inclusiv prin consolidarea mecanismelor de cooperare interinstituitională și a capacitatilor instituțiilor și autorităților competente, astfel încât să se asigure abordarea integrată a fenomenului.

Suplimentar măsurilor de combatere a corupției, strategia include măsuri care vizează latura de prevenire și educare atât a oficialilor, cât și a cetățenilor, cu privire la teme precum: integritatea organizațională și diminuarea riscurilor de corupție, cadrul incriminator național al faptelor de corupție, drepturile omului, accesul la informații publice, transparenta decizională, impactul corupției „mici” asupra serviciilor publice, etc.

Transpunerea în practică a viziunii, respectiv misiunea instituției în ceea ce privește lupta anticorupție, se bazează pe următorii piloni:

→ **voința politică** – factorul politic înțelege importanța unei societăți lipsite de corupție și va conlucra pentru aducerea la înăpere a măsurilor prevăzute de prezenta strategie;

→ **integritatea** - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au obligația de a declara orice interes personal care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor de serviciu și de a lua toate măsurile necesare pentru a evita astfel de situații;

prioritatea interesului public - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în înăperearea atribuțiilor de serviciu. Aceștia nu trebuie să se folosească de funcția publică pentru obținerea de beneficii necuvenite patrimoniale sau nepatrimoniale, pentru ei, familiile lor sau persoanele apropiate;

→ **transparenta** - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice vor asigura accesul neîngrădit la informațiile de interes public, transparenta procesului decizional și consultarea societății civile în cadrul acestui proces.

2.3. Impactul scontat

Prin implementarea Strategiei Anticorupție se urmărește atingerea a cel puțin 6 rezultate:

- incadrarea în media UE privind perceptia și mentalitatea publică internă legată de amprenta fenomenului de corupție din România;
- reducerea substanțială, cu cel puțin 50%, a cazurilor de fraudă și corupție a procedurilor de achiziții publice și a incidentelor de integritate în sectoarele vulnerabile identificate;
- implementarea măsurilor preventive anticorupție în cadrul instituției, ca parte a unui plan de integritate dezvoltat pe bază de analiză de risc și standarde de control managerial intern;
- atingerea obiectivelor MCV și assimilarea instituțională națională a procedurilor de evaluare, ca o garanție a ireversibilității măsurilor de consolidare a integrității în exercitarea funcțiilor publice;

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

- aderarea României la Convenția anti-mită a OCDE;
- promovarea regională și internațională a experienței anticorupție detinută de România.

2.4. Principiile promovate

Prezenta strategie se întemeiază pe următoarele principii generale:

- **principiul statului de drept** în baza căruia este consacrată suprematia legii, toti cetățenii fiind egali în fața acesteia. Principiul are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat;
- **principiul răspunderii** potrivit căruia autoritatile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, inclusiv pentru modul de implementare a strategiilor;
- **principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate**, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;
- **principiul proportionalitatii** în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție: instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri complexe, adaptate și proportionale în raport cu riscurile și vulnerabilitatele institutionale, precum și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
- **principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament**: Politicile de integritate nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt în sensul sprijinirii acestor politici. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al administrației trebuie să initieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că aceasta din urmă este contrară valorilor fundamentale ale integrității, transparentei și responsabilității și că aceasta subminează eficacitatea organizațională;
- **principiul prevenirii incidentelor de integritate** potrivit căruia identificarea timpurie și înălțarea în timp util a premiselor aparținării faptelor de corupție sunt prioritare și imperatice. Atât instituțiile publice, cât și cele private, trebuie să dea dovadă de diligenta în evaluarea partenerilor, agentilor și contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evalueze riscurile de integritate asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și este datoare apoi să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La stabilirea de relații contractuale trebuie să verifice dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;
- **principiul efficacității în combaterea corupției**, care se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;
- **principiul coerentei de acțiune inter-institutionale**, în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;
- **principiul parteneriatului public - privat**, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției;

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

- **principiul accesului neîngrădit la informațiile de interes public și al transparentei decizionale;**
- **principiul cooperării internationale active**, care are în vedere cooperarea activă în formatele operationalizate la nivelul Uniunii Europene și a celorlalte organizatii europene și internationale la care România este parte (Consiliul Europei, UNCAC, RAI, OCDE, etc), precum și asigurarea unui rol activ al României la nivel international.

CAPITOLUL 3. POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC

3.1. Contextul abordarii si tratarii politicii interne privind avertizarea in interes public si al transparentei decizionale

Fiecare persoană poate avea, în anumite momente, obiectii asupra unor aspecte care se produc la locul său de muncă sau într-o instituție publică. Aceste obiectii trebuie analizate și implementate soluții corective adecvate. În situația în care aceste obiectii se referă la corupție sau la o conduită ilicită sau neetică, ce afectează alte persoane (interne sau externe ale instituției), este esențială identificarea etapelor de parcurs pentru realizarea unei avertizări în interes public. Pot apărea temeri în legătură cu raportarea obiectelor apărute și se poate ajunge la situația în care aceste raportări să incline spre neluarea unei decizii de avertizare. O astfel de reacție are și o alta cauză: persoana ascunde situațiile create pe motiv de afinități față de colegi sau față de managementul instituției, din temerea de a fi etichetată ca și persoană care creează situații critice, situații care pot genera nesiguranță în legătură cu activitatea ce face obiectul sesizării.

3.2. Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public

Politica privind avertizarea în interes public urmărește crearea și menținerea unui mediu integru în instituție, mediu în care personalul, cetățenii să aibă certitudinea că în cazul în care sunt în măsură să sesizeze încalcări ale prevederilor Legii nr. 571/2003 (practici abuzive sau slabă administrație), sesizările făcute vor fi tratate și investigate cu maximă obiectivitate și seriozitate.

Politica privind avertizarea în interes public se adresează tuturor angajatilor, persoanelor care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, cetățenilor comunei Beliu și este concepută pentru:

- a veni în întâmpinarea persoanelor care, cu bună credință, sesizează săvârsirea unor abuzuri și încalcări ale legilor, considerând că în acest mod își face datoria față de instituție și beneficiarii serviciilor publice;
- a proteja persoanele care sesizează fapte prin care a fost încalcată legea, nepermisand hartuirea acestora, inclusiv presiunea informală;
- a-i face pe angajați să se simtă în siguranță în cazul în care își exprimă îngrijorările în legătură cu modul în care se desfășoară activitățile la nivelul acestei instituții;
- a aduce la cunoștință căile pe care o persoană trebuie să le urmeze în cazul în care nu este multumită de răspunsul primit;
- a oferi garanția protecției de eventualele represalii în cazul în care îngrijorările exprimate sunt întemeiate și formulate cu bună credință.

3.3. Principiile care stau la baza protecției avertizării interes public

- a) **Principiul legalității**, conform căruia autoritatile și institutiile publice au obligația de a respecta:
- drepturile și libertatile cetățenilor;

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

- normele procedurale;
- tratamentul nediscriminatoriu;

b) Principiul suprematiei interesului public, conform căruia, ordinea de drept, integritatea, imparțialitatea și eficiența sunt ocrotite și promovate de lege;

c) Principiul responsabilității, conform căruia orice persoană care semnalează încalcări ale legii este datoare să susțină reclamatia cu date sau indicii privind fapta savarsita;

d) Principiul nesanctionării abuzive, conform căruia nu pot fi sancționate persoanele care reclamă sau sesizează încalcări ale legii, direct sau indirect, prin aplicarea unei sancțiuni inechitabile și/sau mai severe pentru alte abateri disciplinare.

e) Principiul bunei conduite, conform căruia este ocrotit și încurajat actul de avertizare în interes public cu privire la aspectele de integritate publică și buna administrare, în scopul de a spori:

- capacitatea administrativă
- prestigiul autoritatilor publice și al institutiilor publice.

f) Principiul bunei-credințe, conform căruia este ocrotită persoana încadrată într-o unitate publică care a făcut o sesizare, convinsă fiind de realitatea stării de fapt sau că fapta constituie o încalcare a legii.

3.4. Obiectivul politicii interne privind avertizarea în interes public

Obiectivul vizat de aceasta politică este de a asigura orice persoană care sesizează existența unei conduite corupte sau neetice sau care semnalează fapte prin care a fost încălcată legea că este corect să transmită situația apărută funcțiilor ierarhic superioare, în condiții de maximă siguranță.

3.5. Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea în interes public

Primăria încurajează raportarea oricărei încalcări a legislației în vigoare, a regulamentului de organizare și funcționare, a regulamentului intern sau a oricărei proceduri care nu corespunde cerințelor legale și de reglementare aplicabile instituției. Avertizarea în interes public nu trebuie confundată cu raportarea unei nemultumiri personale.

Modalitatea de analiză a acestor obiectii, găsirea unor soluții corective adecvate în cazul în care acestea se impun, sunt specificate în Procedura privind semnalarea neregularităților. Conducerea Primăriei comunei Beliu îi protejează pe avertizorii care raportează faptele de corupție, garantează confidențialitatea sesizării și anonimatul avertizorului în concordanță cu cerințele Legii nr. 571/2004.

CAPITOLUL 4. OBIECTIVE SI MASURI

4.1. Obiective generale

Strategia Anticoruptie a comunei Beliu si a unitatilor subordonate este structurata pe urmatoarele 5 obiective generale:

1. Cresterea gradului de implementare a masurilor de integritate la nivel organizational
2. Reducerea impactului coruptiei asupra cetatenilor
3. Consolidarea managementului institutional si a capacitatii administrative in prevenirea si combaterea coruptiei
4. Consolidarea integritatii in domeniul educatiei
5. Consolidarea performantei de combatere a coruptiei prin mijloace penale si administrative

4.2. Obiective specifice

Pentru implementarea obiectivelor generale Strategia Anticoruptie a Comunei Beliu si a unitatilor subordonate este structurată pe 10 obiective specifice:

1. Implementarea măsurilor de integritate la nivel local
2. Îmbunătățirea cooperării locale, regionale în domeniul integrității
3. Eficientizarea măsurilor preventive anticoruptie prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective
4. Extinderea culturii transparenței pentru o guvernare deschisă în administrația publică
5. Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale
6. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul național de educație
7. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în administrația publică locală
8. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice
9. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul protecției mediului înconjurător
10. Îmbunătățirea activității de identificare, sancționare și de prevenire a cazurilor de incompatibilități, conflicte de interes și averi nejustificate

4.3. Masuri asociate obiectivelor generale si specifice

Strategia prevede măsuri menite să sprijine administrația publică locală, atât în ceea ce privește implementarea prevederilor SNA, creșterea capacitatii de implementare a masurilor de prevenire a coruptiei, creșterea gradului de informare anticoruptie la nivel local, cat și în ceea ce privește consolidarea integritatii, eficientei si transparentei la nivel instituțional.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

Strategia Anticoruptie a comunei Beliu si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 va fi implementata prin Planul de Integritate al comunei Beliu si al unitatilor subordonate.

Responsabili de acest intre proces sunt: Primarul comunei Beliu, directorul Liceului Tehnologic Beliu, managerului Clubului Sportiv Beliu si personalul din cadrul celor 3 institutii.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA COMUNEI BELIU
comuna Beliu, nr. 632, cod postal: 317040, tel/fax: 0257 322239
E-mail: primariabeliu@gmail.com

CAPITOLUL 5. SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A STRATEGIEI

Monitorizarea implementării măsurilor pentru atingerea obiectivelor Planului de Integritate al comunei Beliu și a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 se va realiza semestrial și anual, prin autoevaluarea fiecărei unități, pe baza indicatorilor de evaluare și a surselor de verificare și în corelare cu cerințele mecanismului de monitorizare al Strategiei Naționale Responsabilul cu SNA. Obiectivele procesului de monitorizare și raportare sunt:

- identificarea progreselor înregistrate în implementarea strategiei,
- identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție,
- creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul comunei Beliu și a unitatilor aflate în subordine
- identificarea soluțiilor și a bunelor practici,
- propunerea de măsuri în vederea actualizării planului sectorial,
- raportarea în cadrul SNA,
- informarea publicului cu privire la progresele înregistrate.

Rapoartele de monitorizare a stadiului de implementare a strategiei și a planului de integritate vor fi prezentate conducerii Primăriei comunei Beliu transmise Secretariatului tehnic SNA. Rapoartele vor conține evaluări privind stadiul implementării strategiei, deficiențele constatate și recomandările pentru remediere.

Periodic, obiectivele specifice, măsurile și indicatorii prevăzuti în Strategia Anticoruptie a comunei Beliu și a unitatilor subordonate vor fi revizuite în vederea asigurării îndeplinirii obiectivelor generale.

Aceasta Strategie Anticoruptie cuprinde urmatoarele anexe:

- Anexa 1 – Strategia Anticoruptie
- Anexa 2 – Seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie
- Anexa 3 – Inventarul măsurilor preventive adoptate la nivelul Primariei comunei Beliu și a unitatilor subordonate
- Anexa 4 – Standard general de publicare a informațiilor de interes public pe pagina de internet a Primariei comunei Beliu
- Anexa 5 – Planul de integritate al Primariei comunei Beliu și a unitatilor subordonate
- Anexa 6 - Raport de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere

Primar,
Emanuel Horhat-Coras

Coordonator integritate,
Milian Radu Constantin

